



CITTA' DI CANICATTI
Provincia Regionale di Agrigento

**PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE
TRIENNIO 2021-2023**



Relazione

Canicatti 18 APR 2023



Il responsabile del programma



Città di Canicattì
(Libero Consorzio Comunale di Agrigento)

PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2021-2023
E PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI E FORNITURE

RELAZIONE

PREMESSA

Come ogni anno l'Ente deve avviare la procedura per la predisposizione del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale dei lavori pubblici nonché del programma biennale degli acquisti e delle forniture al fine della sua approvazione in concomitanza del bilancio di previsione.

Si tratta di una attività, disciplinata dall'art. 6 della legge regionale 12 luglio 2011 n. 12 e del suo Regolamento di esecuzione ed attuazione del 31.01.2012 n. 13, che investe sia gli organi tecnici sia quelli politici in uno sforzo comune diretto a programmare l'attività dell'Ente con particolare riguardo agli investimenti e, specificatamente, a quei lavori di maggiore interesse per la collettività amministrata, senza comunque trascurare le opere avviate e non ancora completate.

Alla luce dell'avviso prot. 0069980 del 07.05.2020 del Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e dei Trasporti, nonché della successiva nota prot. 86498 del 11.06.2020 del medesimo Assessorato, il piano triennale delle OO.PP. di che trattasi è stato redatto secondo i nuovi schemi e modelli di cui al decreto n. 14 del 16 gennaio 2018 emanato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi del D. Lgs. 50/20016 e ss.mm.ii.

Il Programma Triennale e, di conseguenza, quello Annuale, a seguito della modifica introdotta dalla l.r. n. 7/2003 e sua circolare esplicativa, così come confermato dall'art. 6 della l.r. n. 12/2011 e dal Decreto dell'Assessorato Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità, ha circoscritto la compilazione dei modelli esclusivamente alle opere di importo superiore a 100.000 euro tralasciando, quindi, tutti quei lavori di manutenzione o di nuova realizzazione che, nonostante rivestano notevole importanza nella programmazione degli investimenti e nell'utilizzo delle risorse disponibili, non vengono presi in considerazione nelle schede ministeriali.

La proposta riprende le linee di indirizzo dell'anno 2020 e, alla luce dello stato di realizzazione attuale delle opere e di quello prospettico (proiettato al 31 dicembre), giunge a definire l'insieme degli interventi di manutenzione, di urbanizzazione primaria e secondaria ed infrastrutturali previsti per il periodo 2021/2023.

E' sin troppo ovvio che il presente piano, poiché si riferisce al triennio 2021 – 2023 del quale i primi due anni sono già trascorsi, è stato redatto tenendo conto delle evidenze contabili già verificatesi.

Su espresso mandato dell'attuale Amministrazione il presente programma triennale, alla luce dell'inserimento del Comune di Canicattì tra gli Enti che hanno aderito al PAESC e che, quindi, possono essere beneficiari di mirati finanziamenti volti al raggiungimento dell'obiettivo programmato per la riduzione dell'emissione di CO₂ (e possibilmente di altri gas serra) sul proprio territorio di almeno il 40% entro il 2030, in particolare mediante una migliore efficienza energetica e un maggior impegno di fondi di energia rinnovabili, nonché per il fatto che, sempre su mandato dell'Amministrazione, questo ufficio tecnico sta portando avanti la progettazione di diverse opere, deve intendersi dinamico in quanto all'occorrenza e ad ultimazione delle progettazioni in corso, possono essere inserite ulteriori opere per accedere a finanziamenti regionali, nazionali e/o comunitari. Con riferimento allo schema di piano triennale già predisposto da questa Direzione III ed approvato con deliberazione di G.M. n. 106 del 24.06.2021 sono state apportate alcune modifiche in relazione agli obiettivi che l'attuale Amministrazione comunale intende portare avanti ed in relazione a quanto sopra specificato in riferimento alle evidenze contabili già verificate e relative alle annualità 2021 e 2022.

Va premesso che il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023, l'Elenco Annuale 2021 ed il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2021/2022 era stato già adottato dalla

precedente Amministrazione con deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 07/05/2021, così come modificata dalla deliberazione G.C. n. 106 del 24/06/2021, ma non è stata deliberata dal Consiglio Comunale, che nel frattempo, a seguito elezioni amministrative del 10-11 ottobre 2021, conclusesi con il ballottaggio del 24-25 ottobre, è stato sostituito dal nuovo Consiglio Comunale;

La nuova Amministrazione, avendo una visione programmatica differente rispetto alla precedente, ha voluto apportare delle modifiche al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023, approvato dalla precedente Amministrazione con deliberazione G.C. n. 76 del 07/05/2021, così come modificata dalla deliberazione G.C. n. 106 del 24/06/2021;

Intanto, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 20/04/2022 è stata approvata la dichiarazione di dissesto di questo Ente, ai sensi dell'art. 246 del D.lgs. 267/2000;

Quindi la successiva fase di adozione del programma triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023 da parte della nuova Giunta Comunale si è interrotta a causa della dichiarazione di dissesto, in attesa di nomina della commissione. Nel frattempo l'Ufficio, a seguito dell'uscita di bandi comunitari ha predisposto dei progetti per la partecipazione agli stessi e, pertanto, in questa rielaborazione se ne propone l'inserimento con annualità 2023.

Per quanto riguarda la scheda relativa alle opere dell'elenco annuale, non essendo ancora stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023, tutte le opere previste nell'anno 2021 sono state trasbordate nell'anno 2022 e 2023 e la relativa scheda è rimasta vuota.

Detti interventi, inseriti nell'annualità 2022, che hanno copertura finanziaria con fondi extra bilancio ovvero con fondi provenienti da finanziamenti regionali, statali e/o comunitari sono:

“Lavori di costruzione della scuola media Verga (oggi M. Rapisardi) – 2° stralcio (Adeguamento strutturale corpo B e realizzazione corpo C in via Allende) per il quale è stato ottenuto il finanziamento con Decreto MIUR n. 71 del 25.07.2020. Per detto lavoro è già stata individuata, a mezzo di appalto integrato, la ditta che eseguirà i lavori che ha indicato anche i nominativi dei tecnici che provvederanno alla progettazione definitiva ed esecutiva dell'opera cui seguirà la materiale esecuzione della stessa.

“Lavori per la realizzazione di percorsi turistici e riqualificazione urbana” dell'importo complessivo finanziato di € 5.240.055,63;

Con Decreto del 30/12/2021 del Capo del Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno di concerto con il Capo Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell'economia e finanze e con il Capo dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative e urbane le infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile, questo Ente è stato ammesso a beneficiare del finanziamento di n. 7 progetti per investimenti di rigenerazione urbana volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 5 Componente 2 - Investimento/Subinvestimento 2.1 "Rigenerazione Urbana”;

Il finanziamento complessivo ammonta ad € 4.763.686,94, oltre € 476.368,69 quale preassegnazione del contributo (10%) ex art. 7 DPCM 28/07/2022, determinato a seguito dell'aggiornamento dei prezzi per l'aumento del costo dei materiali, giusta nota della Prefettura di Agrigento del 17/10/2022, assunta al prot. n. 41249 del 20/10/2022, per un importo complessivo di € 5.240.055,63;

In particolare per il progetto “Lavori per la realizzazione di un percorso turistico e riqualificazione urbana nella zona tra le vie Carini e a monte di via Lepanto“ è stato necessario procedere al cofinanziamento a carico del bilancio impegnando la somma € 39.902,81 al Cap. 2555 denominato “Costruzione e Manutenzione Opere Urbanizzazione Primaria Fondi Comunali” del bilancio comunale, finanziato con le entrate derivanti dagli oneri di urbanizzazione, in quanto dopo avere proceduto all'aggiornamento prezzi del progetto, l'importo complessivo scaturito era di € 488.187,94, con uno scostamento rispetto all'importo complessivamente finanziato (importo originario comprensivo di adeguamento prezzi 10%) di € 39.902,81.

Come sopra detto, il presente documento costituisce uno strumento di programmazione che è soggetto a revisione annuale al fine di far fronte, attraverso aggiornamenti ed integrazioni, alle nuove esigenze non preventivabili.

Proprio in relazione a quanto sopra, atteso che nel corso dell'anno 2022 sono stati pubblicati diversi bandi dalla Comunità Europea inerenti in massima parte il PNRR, questo Ufficio ha elaborato diversi progetti di fattibilità tecnica ed economica per poter partecipare al relativo bando. Per alcuni di essi sono stati già emessi i relativi decreti di finanziamento e, quindi, si rende necessario aggiornare il presente programma con i seguenti progetti inseriti nell'annualità 2023:

“Lavori per la messa in sicurezza e l'efficientamento energetico della palestra comunale “La Carrubba” sita in via Toti”, dell'importo complessivo di €. 130.000,00. Per i predetti lavori la Preside dell'Istituto ha richiesto il relativo finanziamento al MIUR (fondi PNRR) il quale ha già provveduto a finanziare l'opera che sarà gestita esclusivamente dalla Preside dell'Istituto, in qualità di RUP, che provvederà sia alla fase di gara che alla fase di realizzazione dell'opera con l'aiuto dell'Ufficio tecnico comunale. Il finanziamento dell'opera imponeva, così per come è stato fatto, l'inserimento della stessa nel programma triennale delle OO.PP. di questo Ente, atteso che l'Istituto scolastico è privo di programma triennale e, in ogni caso, le previsioni di lavori di edilizia scolastica fanno capo sempre all'Amministrazione Comunale.

“Lavori per la realizzazione del nuovo Asilo nido c.da Marrone – Rovitelli” dell'importo complessivo finanziato di €. 1.160.940,00 di cui:

- € 1.055.400,00 con Decreto Direttoriale R.57 dell'08/09/2022 del Ministero dell'Istruzione Unità di missione del Piano nazionale di ripresa e resilienza che ha approvato le graduatorie relative al finanziamento per la realizzazione dell'investimento 1.1 “Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia” – Missione 4- Componente 1 del PNRR e giusto Accordo di concessione di finanziamento e meccanismi sanzionatori per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione, monitoraggio, rendicontazione e controllo relativi al progetto di che trattasi tra il Ministero dell'Istruzione e il Soggetto attuatore, Comune di Canicatti;

- € 105.540,00 in applicazione dei commi 2 e 3 dell'art. 26 del D.L. n. 50/2022, al fine di fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi, giusta richiesta al Ministero Economia e Finanza (MEF) quale pre-assegnazione del 10%.

“Ripristino impianti danneggiati da furto e vandalismo – Scuola elementare Mario Rapisardi” dell'importo di €. 190.000,00 in fase di emissione decreto di finanziamento.

“Recupero funzionale, riqualificazione e valorizzazione della Villa Cucca Vecchia e del fondo agricolo annesso” dell'importo di €. 2.500.000,00 in attesa di finanziamento.

“Recupero funzionale, riqualificazione e valorizzazione Villa Grazia e delle pertinenze ad essa annessa” dell’importo di €. 411.500,00 in attesa di finanziamento.

“Intervento di adeguamento e adattamento funzionale degli spazi del Palazzo Stella” dell’importo di €. 490.519,00. (già finanziato attraverso il GAL Centro Meridionale nell’ambito della sottomisura 19.2 del PSR Sicilia 2014-2020 – Operazione 7.5.).

Tutti gli altri interventi proposti per l'anno 2023 del presente Programma Triennale 2021/2023 verranno realizzati, solo, se si acquisirà preliminarmente il relativo finanziamento.

In ogni caso si applica quanto previsto dall’art. 216 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che : “fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all’art. 21 comma 8, si applicano gli atti di programmazione già adottati ed efficaci, all’interno dei quali le amministrazioni aggiudicatrici individuano un ordine di priorità degli interventi, tenendo comunque conto dei lavori necessari alla realizzazione delle opere non completate e già avviate sulla base della programmazione triennale precedente, dei progetti esecutivi già approvati e dei lavori di manutenzione e recupero del patrimonio esistente, nonché degli interventi suscettibili di essere realizzati attraverso contratti di concessione o di partenariato pubblico privato. Le amministrazioni aggiudicatrici procedono con le medesime modalità per le nuove programmazioni che si rendano necessarie prima dell’adozione del decreto”.

Ai fini della pubblicità del Programma, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori da realizzare, e ai fini della trasparenza amministrativa, gli schemi che con la presente si adottano, saranno affissi, prima della loro definitiva approvazione, per almeno trenta giorni consecutivi, all'Albo Pretorio del Comune, sul sito informatico dello stesso: www.comue.canicatti.ag.it.

Resta inteso, che qualora nel corso di detto arco temporale, dovessero essere emanate prescrizioni specifiche ed aggiuntive dall'Assessorato competente, in particolare in riferimento ai modelli e schemi da adottare per la redazione e dell'elenco Annuale e del Piano Triennale, si provvederà all'adeguamento normativo del Piano di cui la presente costituisce proposta.

Il modello del Programma Triennale di cui al Decreto n. 14 del 16. Gennaio 2018 emanato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. si articola in cinque schede, le cui caratteristiche e finalità sono di seguito riportate:

La scheda A "Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma": indica, secondo le diverse provenienze, le somme complessivamente destinate all'attuazione del programma, nonché gli accantonamenti obbligatori e quelli derivanti da circostanziate previsioni.

La scheda B “Elenco delle opere incompiute”: nella quale debbono essere inserite tutte quelle opere che per uno dei motivi appresso elencati non sono arrivati a compimento rimando appunto incomplete. I sopradetti motivi risultano i seguenti:

- a) Mancanza di fondi;
- b.1) Cause tecniche: protrarsi di circostanze speciali che hanno determinato la sospensione dei lavori e/o l’esigenza di una variante progettuale;
- b.2) cause tecniche: presenza di contenzioso;
- c) sopravvenute nuove norme tecniche o disposizioni di legge;

d) fallimento, liquidazione coatta e concordato preventivo dell'impresa appaltatrice, risoluzione del contratto, o recesso;

e) mancato interesse al completamento da parte della stazione appaltante, dell'ente aggiudicatore o di altro soggetto

Riferendoci al nostro ente, allo stato attuale, detta voce non interessa nessuna opera.

La scheda C, "Elenco degli immobili da trasferire art. 53, commi 6 e 7, del decreto legislativo n. 163/2006, nel testo coordinato con la legge regionale n. 12/2011 e successive modifiche ed integrazioni":

contempla eventuali entrate costituenti il corrispettivo del contratto, nel caso in cui il bando di gara preveda il trasferimento all'affidatario della proprietà di beni immobili appartenenti all'Amministrazione aggiudicatrice, ai sensi dell'art. 53, commi 6 e 7 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, ed entrate ottenute dall'alienazione di beni immobili ai sensi dell'articolo 3 del decreto legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403, e successive modificazioni.

Riferendoci al nostro ente, allo stato attuale, detta voce non interessa nessuna opera.

La scheda D, "Elenco degli interventi del programma":

riporta, in riferimento all'intero arco temporale di validità del programma 2021-2023, l'elenco di tutti i lavori, la localizzazione dell'intervento, la stima dei costi, la tipologia e la categoria, settore e sotto settore, secondo le indicazioni dei CUP, le generalità del Responsabile Unico del Procedimento nonché gli apporti di capitale privato.

Ad ogni intervento sono associati:

- un numero intervento determinato così come indicato in tabella;
- un Codice interno attribuito dall'Amministrazione indicato da un numero progressivo da 1 ad 89, a partire dalle opere del primo anno;
- annualità nella quale si prevede di dare avvio all'esecuzione dell'opera;
- Livello di priorità :
 - 1 = Alto;
 - 2 = Medio;
 - 3 = Basso;
- Settore e sotto settore di intervento caratterizzato da un codice alfa numerico che descrive appunto la categoria alle quali è possibile assimilare le opere (es. : 0101 = opere stradali, 0509 = edilizia pubblica, etc.).

La scheda E, "Interventi ricompresi nell'elenco annuale":

riporta la distinta dei lavori da realizzarsi nell'anno, indicando per ciascuno di essi lo stato della progettazione, la conformità ambientale ed urbanistica, l'ordine di priorità in conformità all'art. 6, comma 3,

legge regionale 12 luglio 2011, n. 12, secondo una scala di priorità espressa in tre livelli (1 = massima priorità; 3 = minima priorità), nonché la centrale di committenza o soggetto aggregatore al quale si intende delegare la procedura di affidamento.

Per quanto attiene al piano biennale degli acquisti e delle forniture il D.Lgs. n. 50/2016 all'art. 21 "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" stabilisce:

a) al comma 1 che *"Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti"*;

b) al comma 6 che *"Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2 del decreto legge 24 aprile 2014 n. 66, convertiti, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513 della legge 28 dicembre 2015 n. 208"*;

c) al comma 7 che *"Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle provincie autonome di cui all'articolo 29, comma 4"*;

Il Decreto del 16/01/2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti avente ad oggetto "Regolamento recante procedure e schemi tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali" agli articoli 6 e 7 detta i criteri e le modalità di compilazione delle schede in allegato al Decreto;

Per la redazione del predetto piano, con nota prot. n. 14960 del 12/04/2021 si è chiesto alle Posizioni Organizzative delle direzioni interessate di far pervenire l'elenco degli acquisti di propria competenza di importo maggiore o uguale ad € 40,000,00 per il biennio 2021-2022;

In riscontro della predetta nota prot. n. 14960/21, i Responsabili di P.O. delle varie direzioni hanno comunicato che per il biennio 2021-2022 non sono in programma acquisti di beni e servizi di importo maggiore o uguale ad € 40,000,00, ad eccezione della Responsabile della P.O. n. 1 che con nota prot. 19783 del 03.05.2021 ha comunicato che, essendo già in proroga il contratto per il Servizio di pulizia dei locali comunali, si prevede una spesa complessiva annua di € 226.349,20;

Sulla base di quanto sopra, sono state compilate, pertanto, le allegate schede "A" "B" e "C", relative al programma di acquisti e forniture del biennio 2021/2022.

Alla luce di quanto già esplicitato nell'ambito del piano triennale, anche per il presente piano è necessario integrare quanto già precedentemente redatto in quanto nel corso dell'anno 2022 l'Amministrazione ha

partecipato a dei bandi comunitari ed ha ottenuto il relativo finanziamento per cui relativamente all'anno 2022 del piano biennale sono stati inseriti, in aggiornamento, le seguenti forniture di beni e/o servizi:

- **“Adozione AppIO”** giusto decreto n. 24 - 1 / 2022 PNRR, per l'importo di € 36.400,00;
- **“Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”** (piattaforma che consente al cittadino di dialogare con l'amministrazione) – giusto decreto n. 32 – 1/2022 PNRR per l'importo di €. 280.932,00;
- **“Piattaforma PagoPA”** - giusto decreto n. 23-1/2022 PNRR del 01/04/2022”, per l'importo di € 91.050,00;
- **“Abilitazione al cloud per le PA locali”** – Comuni_ Decreto n. 28 – 1/2022 PNRR per l'importo di €. 252.118,00;
- **“Piattaforma Notifiche Digitali”** in corso di finanziamento per l'importo di €. 59.966,00.

Allegati

Costituiscono parte integrante del presente Programma:

- La presente relazione illustrativa;
- Scheda A
- Scheda B
- Scheda C
- Scheda D
- Scheda E
- Planimetria con indicate le opere

Per il piano biennale di acquisti e forniture: Allegato II composto da:

- Scheda A
- Scheda B
- Scheda C.

Canicatti 18 APR 2023

Il responsabile del programma

