



**Comune di Canicattì**  
**Direzione V - Corpo di Polizia Municipale**

\*\*\*

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 17-04-2015 - Allegato "A"

**Affidamento dei servizi afferenti la gestione delle aree di Sosta a Pagamento e di servizi/attività complementari. - Relazione di cui all'art. 34, comma 20, del Decreto Legge n. 179/2012 convertito in Legge n. 221/2012 e s.m.i..**

L'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/12 (convertito in Legge n. 221/12) prevede quanto segue: *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."*

Il Comune di Canicattì, si appresta a bandire la selezione per il rinnovo dell'affidamento della concessione del servizio pubblico di rilevanza economica, afferenti la gestione delle aree di Sosta a Pagamento e di servizi/attività complementari.

Nei paragrafi che seguono sono puntualmente trattati i temi previsti.

La presente relazione è stata redatta dal Comune di Canicattì, Direzione V – Polizia Municipale, a cura del dirigente Dr. Diego Peruga.

**1. Ragioni per la forma di affidamento prescelta.**

La scelta delle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e quella relativa all'oggetto degli affidamenti, deve perseguire, nel rispetto della normativa vigente, i seguenti obiettivi:

- efficacia rispetto alle finalità di interesse generale perseguite dagli enti territoriali;
- efficienza ed economicità in termini di costi di fornitura dei servizi, nell'interesse degli utenti e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Strumentali per il conseguimento delle suddette finalità è l'esercizio della concorrenza di cui occorre garantire la tutela.

In tale ambito si evidenzia che, con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 52 del 26.06.2006 avente per oggetto "Concessione settennale del servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento e disciplina generale tariffe. Approvazione schema di Convenzione", il Consiglio Comunale aveva dato mandato, a questa Direzione, di procedere all'effettuazione di procedura di gara ad evidenza pubblica, per la Concessione del servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento e di servizi/attività complementari, istituite con deliberazione della Giunta Comunale nel territorio del Comune di Canicattì. Tale attività è stata espletata con indizione di specifica procedura aperta, con successiva sottoscrizione del Contratto di Appalto per la Concessione del servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento senza custodia per la durata di anni sette, Rep. n. 7625 del 7.05.2008. Tale Contratto, regolarmente attuato senza problematiche e con esiti soddisfacenti, sia per il servizio reso, sia per gli introiti effettuati, entro il mese di ottobre 2015 andrà in scadenza e, pertanto, necessita procedere al rinnovo della Concessione di detto servizio, previa deliberazione del Consiglio Comunale, in ordine alle modalità di rinnovo della concessione del servizio, attraverso indirizzi contenuti in uno specifico "Schema di Convenzione", allegato alla presente.

A tal fine si evidenziano i risultati della gestione settennale che portano ad una valutazione positiva al rinnovo della concessione, nei termini meglio indicati nello "Schema di Convenzione":

nella gestione del servizio, di cui si propone il rinnovo, nel periodo compreso tra 13.10.2008 al 31.12.2014, emergono ricavi per l'Ente sulla base delle entrate accertate di complessive Euro 840.165,08, così distribuito:

- Euro 453.750,00 quali entrate accertate legate al pagamento del canone base; Euro 31.532,53 quale introito per canone aggiuntivi, pari al 55,76%, degli incassi nei parcometri ed abbonamenti superiori ad Euro 150.000,00 iva esclusa;
- Euro 354.882,55 quali quota entrate legate all'incassato per verbali di v.a. elevati dagli ausiliari del traffico, fino alla data del 31/12/2014, per le sole violazioni amministrative pagate entro giorni 60 dall'accertamento, senza computare le violazioni amministrative riscosse tramite procedure di iscrizione a ruolo.

In tale contesto l'Amministrazione comunale è orientata al mantenimento e potenziamento di tale attività di concessione di servizio per razionalizzare la disciplina delle aree pubbliche di sosta per gli autoveicoli. Infatti la congestione del traffico è dovuta essenzialmente alla concentrazione dei flussi veicolari privati su determinati itinerari, di numero e capacità limitata, ed alla occupazione di spazio su tutta la rete viaria da parte dei veicoli in sosta. A questo si aggiunge il continuo incremento del tasso di motorizzazione privata, che ha progressivamente ridotto sempre più la possibilità di movimento veicolare, aumentando nel contempo la concentrazione di veicoli, specie in determinate aree, tanto che essa è venuta certamente ad assumere il ruolo di principale fattore di congestione del traffico urbano.

In questo ambito è da valutare anche il profondo e rapido processo di rinnovamento del ruolo della Polizia Municipale, che la vede sempre più in dialogo con i cittadini ed a presidio del territorio, diventando pressante la crescita quantitativa e qualitativa della domanda di servizi da parte della collettività a fronte della quale si richiede un costante e qualificato controllo e presidio del territorio onde consentirne la sua vivibilità.

Pertanto appare indispensabile, da un lato incrementare la disponibilità delle risorse umane a tutto beneficio della sicurezza del territorio e dei servizi da rendere alla collettività, dall'altro aumentare la produttività degli operatori recuperando efficienza ed efficacia all'azione amministrativa.

La Polizia Municipale è chiamata a svolgere un'intensa attività di rilievo degli incidenti stradali, deve inoltre effettuare tutti quei controlli che sono finalizzati a ridurre gli incidenti stradali, attraverso il pattugliamento delle strade, nonché al rispetto di tutte le norme del Codice della Strada; compito altrettanto importante è quello legato all'attività di controllo dei mercati, attività commerciali in genere, pubblici esercizi e dei locali di pubblico spettacolo per garantire la tutela dei consumatori e una buona convivenza con la popolazione residente nelle prossimità di tali attività, nonché l'attività volta a contrastare quei fenomeni di degrado urbano quali abusivismo edilizio, l'inquinamento ambientale, microcriminalità che vanno a creare quel senso di insicurezza che a volte non trova riscontro nei dati statistici ma che comunque creano malcontento tra la popolazione, a cui si aggiunge una costante e crescente attività informativa svolta in favore dell'Ente e degli utenti in genere. Pertanto utilizzare il personale di Polizia Municipale, nell'attuale contesto (dove si registrano: riduzione continua di organico, vincoli assunzionali previsti da norme imperative di legge con basse prospettive future di incremento di organico), per la gestione del servizio di sosta a pagamento, distogliendo tale personale da compiti ritenuti più qualificanti e specialistici, si ritiene non sia in linea con le esigenze dell'Ente e della collettività.

In questo quadro, nell'ambito della ridefinizione della propria organizzazione, è stato già individuato e realizzato per la gestione delle aree di sosta a pagamento e servizi/attività complementari, un percorso di esternalizzazione sulla base di una valutazione dei servizi in termini di costi/benefici, i cui risultati, dopo un periodo di gestione di anni sette sono ritenuti soddisfacenti e si ritiene pertanto opportuno riconfermare tale scelta.

Come sopra descritto il servizio di gestione delle aree di sosta dei veicoli a pagamento senza custodia nel territorio comunale dei servizi complementari allo stesso (segnaletica stradale, riscossione delle tariffe, abbonamenti), non possono essere gestiti direttamente da questo Comando per la limitatezza delle risorse umane, tecnologiche e strumentali e, pertanto, appare necessario procedere al rinnovo dell'esternalizzazione del servizio.

Motivazioni ulteriori di spinta all'esternalizzazione di funzioni, sono ricondotte a:

1. riduzione dei costi derivante dalla maggiore specializzazione del soggetto esterno;
2. carenza di alcune professionalità;
3. sburocratizzazione dei processi, in quanto la cessione all'esterno, si giustifica solo nel momento in cui si determina un accrescimento di efficienza ed efficacia; la gestione da parte dei fornitori avviene infatti all'interno di strutture e ambienti organizzativi più agili, flessibili e meno burocratici;

4. possibilità di concentrare attenzione e risorse su attività ritenute strategiche, liberando risorse umane e investimenti dalle attività meno rilevanti;
5. disponibilità di supporti informativo - gestionali;
6. corrispettivo vincolato a un risultato o performance;
7. unico responsabile del risultato contrattuale.

La esternalizzazione dei servizi pubblici, oltre che essere uno strumento finalizzato ad ottenere risparmi di risorse - umane, strumentali e finanziarie - ed un aumento della qualità degli standard di erogazione alla collettività, è da considerarsi altresì una occasione per riposizionare l'organizzazione attorno al proprio *core business* nell'ottica di una *governance* tesa a regolare i processi di erogazione dei servizi con precipue funzioni di indirizzo, vigilanza e controllo, coerentemente alla previsione di cui all'articolo 1 comma 557 della legge n. 296/2007. La esternalizzazione risponde anche all'esigenza di una ricerca di maggiore flessibilità nella gestione delle risorse umane, funzionale alla riduzione dell'incidenza delle spese di personale rispetto alla spesa corrente come richiesto dall'articolo 76 comma 5 della legge n. 133/2008.

Conseguentemente il mantenimento di un percorso di esternalizzazione di servizi ed attività è realizzato sulla base della rilevazione della sussistenza di presupposti che manifestino, rispetto alla eventuale gestione effettuata in proprio, la maggiore qualità ed economicità complessiva, come sopra è stato rappresentato.

Con atto di deliberazione del Consiglio Comunale saranno pertanto definiti nuovi indirizzi del Consiglio, come da "Schema di Convenzione" allegato, e da eventuali ulteriori direttive della Giunta Comunale in merito, in ordine all'affidamento del rinnovo dei servizi afferenti la gestione delle aree di sosta a pagamento e di servizi/attività complementari, atti preliminari all'indizione di una nuova procedura ad evidenza pubblica.

In particolare, la scelta per una procedura di evidenza pubblica per la ricerca dell'affidatario del servizio si conferma in ragione del fatto che solo un confronto concorrenziale consente al Comune di verificare le migliori condizioni che il mercato è in grado di offrire, così meglio tutelare i potenziali fruitori dello stesso. Intesi qui integralmente riportati gli atti sopra richiamati, il presente paragrafo esaurisce l'esame e l'esposizione delle ragioni che hanno portato ad adottare la forma di affidamento prescelta.

## **2. Sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta.**

La forma di affidamento prescelta, specie con riferimento all'estratto riportato come ultimo punto al paragrafo precedente, risulta assolutamente in linea con le previsioni più stringenti e virtuose, allo stato indicate dalla normativa europea e dalla normativa italiana.

## **3. Contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale.**

I servizi/attività che vengono unitariamente posti in gara, in ragione della loro complementarietà, sono i seguenti:

1. gestione della sosta regolamentata su strada e del relativo incasso; acquisto, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale, dei dispositivi tecnologici e delle apparecchiature di pagamento a servizio della sosta regolamentata stessa;
2. attività di accertamento svolta dagli ausiliari del traffico ai sensi della legge n. 127/97 e s.m.i.;
3. gestione della sosta a pagamento in strutture adibite all'uso di parcheggio;
4. gestione completa del servizio di rilascio degli abbonamenti per l'utilizzo degli stalli di sosta a pagamento.

I servizi di cui ai punti 1 e 3 concernono l'organizzazione e la gestione della sosta su demanio stradale e in parcheggi pubblici in struttura. Si tratta quindi della gestione di infrastrutture definibili come "monopoli naturali" per i quali non è possibile la gestione concorrenziale da parte di una pluralità di soggetti.

Al servizio di cui al punto 1 è connessa l'attività di controllo e sanzionamento di cui al punto 2, prevista e regolata dall'art. 17, commi 132 e 133, della Legge n. 127/97, da esercitarsi da parte del soggetto affidatario per garantire il buon funzionamento del piano complessivo della mobilità e della sosta a pagamento.

Relativamente al punto 3 è opportuno specificare che, oltre ai parcheggi oggetto del presente provvedimento, potranno realizzarsi nel territorio comunale altri parcheggi pubblici, realizzati e quindi gestiti dai concessionari mediante il sistema del *project financing* e della concessione di costruzione e gestione. Vi potranno essere inoltre sul territorio parcheggi privati, che forniscono prestazioni analoghe a quelle da affidare (parcheggio a ore e contratti di abbonamento), in regime di libera concorrenza, senza contingentamento e a prezzi liberi di mercato, secondo le disposizioni di cui al DPR n. 480/01.

Il servizio di cui al punto 4, relativo al rilascio ai cittadini dei titoli abilitativi alla sosta nelle zone regolamentate, costituisce esercizio di funzioni amministrative pubbliche, il che rende indispensabile l'individuazione da parte del Comune del soggetto cui vengono affidate tali funzioni.

Si ritiene che l'affidamento di una pluralità di servizi possa ritenersi giustificata dai seguenti elementi:

- le economie di scala (diminuzione del costo aziendale medio unitario di produzione) e di gamma (beneficio in termini di riduzione di costi totali che l'azienda può ottenere se produce due determinati beni/servizi insieme anziché separatamente), che ne rendono conveniente l'affidamento simultaneo;
- l'evidente complementarità tra i diversi servizi/attività e funzioni, che rende maggiormente gestibile la relazione, anche contrattuale, con il Comune di Canicattì, che realizza le sue politiche di mobilità attraverso scelte combinate di incentivo/vincolo connesse con le operazioni di cui trattasi.

La complessità della gestione delle politiche di mobilità rende necessario concentrare in un unico soggetto attività complesse e decisive per il funzionamento di molti servizi, tutte strettamente correlate con l'attività principale, tanto che in alcuni casi risultano praticamente inscindibili.

L'affidamento a un unico soggetto consente altresì al Comune: una maggiore flessibilità nella gestione delle politiche tariffarie e delle aree di sosta anche in funzione delle turbolenze di sistema dovute, fra l'altro, alla eventuale cantierizzazione di opere pubbliche che potranno essere previste nei prossimi anni (rifacimento stradali, della condotta idrica e fognaria) attraverso massima flessibilità nella definizione delle modifiche alle aree a pagamento con gli inevitabili impatti sulla generazione dei ricavi, a partire dalla fase di progettazione degli interventi; opportunità di garantire la certezza e la celerità negli interventi tecnici di modifica della segnaletica e delle infrastrutture di pagamento; contestuale modifica della progettazione e della programmazione delle attività di controllo della regolarità della sosta.

Sulla gestione delle operazioni affidate grava l'obbligo di servizio pubblico universale e di applicazione delle tariffe amministrative, che si propone la finalità strategica e generale, di diminuzione della circolazione del mezzo privato. Affiancano il vincolo tariffario numerose, specifiche e articolate previsioni contrattuali, riconducibili agli standard di qualità attesa che saranno richiamati dal contratto medesimo, specie riferibili all'attività di accertamento svolta dall'affidatario ai sensi della Legge n. 127/97.

#### **4. Compensazioni economiche previste.**

Nel pieno rispetto della normativa e degli indirizzi espressi dal Comune di Canicattì in merito, essi sono affidati in regime di concessione e retribuiti al gestore come specificato:

- le operazioni di gestione della sosta regolamentata su strada, di accertamento svolto dagli ausiliari e di gestione della sosta a pagamento in struttura con un aggio fisso sul ricavato complessivo (fisso e soggetto a ribasso per ricavi fino a una determinata soglia; variabile soggetto a ribasso per i ricavi ulteriori superiori ad un importo definito; per ciò che attiene agli accertamenti degli ausiliari del traffico i ricavi saranno fissi, soggetto a ribasso di gara, e solo per le violazioni pagate nei termini previsti da trasgressori – non sono remunerate le v.a. non pagate o contestate);
- l'operazione di rilascio degli abbonamenti per l'utilizzo delle aree di sosta a pagamento da parte degli aventi diritto, essendo complementare alla riscossione delle tariffe previste, non è soggetta ad alcuna compensazione.

Le compensazioni, descritte nell'allegato "Schema di Convenzione", sono state quantificate e verificate sulla base dei dati storici consolidati in capo all'operatore affidatario del servizio, comprensivi di un ragionevole margine di utile. Esse saranno rese indipendenti dall'effetto di eventuali manovre tariffarie attuate dal Comune di Canicattì in corso di vigenza contrattuale, nonché soggette a rialzi e ribassi d'asta.

I rialzi ed i ribassi d'asta attesi non sono particolarmente elevati per i motivi già descritti, prevedendo inoltre che l'assegnazione del punteggio avvenga sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Canicattì, li 23-02-2015

**Il Dirigente – Comandante della P.M.  
Dr. Diego Peruga**